联合国 S/PV.8456



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八四五六次会议

2019年2月4日星期一上午10时举行

纽约

主席：	奥比昂·恩圭马·姆巴索戈先生/Esono Angue先生 ...	（赤道几内亚）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	阿蒙·塔诺先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	法国	德拉特先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	贾尼先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

对国际和平与安全的威胁

作为非洲不安全和不稳定因素之一的雇佣军活动

2019年1月31日赤道几内亚常驻联合国代表给秘书长的信（S/2019/97）

19-02635 (C)







上午10时10分开会。

向卸任主席致谢

主席（以西班牙语发言）:我谨借此机会代表安全理事会赞扬多米尼加共和国驻安理会特使何塞·辛格·魏辛格先生阁下在担任1月份安理会主席期间所提供的服务。辛格·魏辛格大使及其团队以出色的外交技巧主持了安理会上个月的工作。我相信，我是代表安理会全体成员向他表示最深切谢意的。

通过议程

议程通过。

对国际和平与安全的威胁

作为非洲不安全和不稳定因素之一的雇佣军活动

2019年1月31日赤道几内亚常驻联合国代表给秘书长的信（S/2019/97）

主席（以西班牙语发言）：我谨热烈欢迎各位部长和其他代表来到本会议厅。他们今天的到场突出了所讨论议题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请乍得、中非共和国、刚果、吉布提、埃及、加蓬、卢旺达和苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生阁下参加本次会议。

穆罕默德先生在亚的斯亚贝巴通过视频连线参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/97，其中载有2019年1月31日赤道几内亚常驻联合国代表给秘书长的信，转递了关于审议中项目的概念说明。

我谨热烈欢迎秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下，并请他发言。

秘书长（以西班牙语发言）：我谨感谢主席国赤道几内亚组织这次高级别辩论会，讨论作为非洲——根据我们面前的概念说明（S/2019/97，附件），尤其是作为中部非洲——不安全和不稳定因素之一的雇佣军活动。我欢迎赤道几内亚共和国总统出席本次会议。

（以英语发言）

使用雇佣军的现象可以追溯到很久以前。从古代到中世纪再到今天，那些为金钱奖励或其他物质报酬而战的人几乎一直在战场上存在。这种做法的隐蔽性导致很难获得数据，但有报告显示，使用雇佣军和其他外国作战人员的情况出现了激增。

虽然数字可能存疑，但当今雇佣军的影响非常明显。雇佣军和其他外国作战人员的存在加剧了冲突并威胁稳定。一些雇佣军奔走于一场又一场的战争，熟练而致命地使用强劲的火力，几乎不受问责，完全无视国际人道主义法。雇佣军活动削弱了法治，使有罪不罚现象长期存在。他们怂恿不合法、不公平地开采一个国家的自然资源。他们引起大规模流离失所和族群间紧张局势。马基雅维利以容忍值得商榷的行为著称，甚至连他也在《君主论》中写道，雇佣军“不团结、无纪律、野心勃勃、没有信仰”。

雇佣军活动的性质多年来已发生演变。如今，他们正在利用和助长其他恶行，如跨国有组织犯罪、恐怖主义和暴力极端主义。在今天讨论的焦点，非洲，雇佣军活动仍是一个令人严重关切的问题。我们看到在萨赫勒活动的恐怖分子和雇佣军团体的非法活动和贩运，也看到2010年雇佣军据指在科特迪瓦卷入选举后的暴力行为。

雇佣军和其他外国作战人员对中非共和国平民犯下了无数侵犯人权和违反人道主义法的行为。他们还禁止牧民沿传统放牧路线——如与喀麦隆的边界——迁移。为了报复一而再的袭击行为，牧民雇佣了其他武装团体或叛乱人员来保护自己和牲畜，从而助长了暴力循环。赤道几内亚自己就报告过针

对该国政府的严重袭击。实际上，去年，赤道几内亚大使阿纳托利奥·恩东·姆巴向安理会强调，需要“提高警惕，管制在多个国家制造不安全和不稳定的团伙”（S/PV.8156，英文第10页）。需要以多方面的行动应对这些挑战。

第一，我们必须加强全球和全国的法律制度。只有35个国家是大会1989年通过的《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》（第44/34号决议）的缔约国。赤道几内亚最近加入了该公约，并将于本月晚些时候成为第36个缔约国。至今只有三个安全理事会现任成员加入公约。我呼吁仍未加入该公约的国家立即加入或批准公约。

法律框架还包括一些重要的非洲文书，包括《非洲统一组织消除非洲雇佣军制度公约》和《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药和可用于制造、维修或组装此类武器的零部件公约》。联合国中部非洲区域办事处和联合国和平与裁军非洲区域中心将继续支持这些标准的实施，这将有助于推进非洲联盟“到2020年平息一切枪炮声”议程。

加强法律制度也意味着使其更加精确。有关雇佣军的国际法律定义非常狭隘，因此对有效调查和起诉构成了挑战。

第二，我们需要增加双边、区域和国际合作。边境管理方面的合作对于阻止武器和外国武装人员在整个中部非洲几乎不受阻碍的流动至关重要。这类措施可包括混合边界委员会、联合边界安全监测机制和国防部队间的定期情报共享。

合作对于建设负责司法、安全和人权的国家机构履行这些重要职能和执行相关法律文书的能力也至关重要。一个国家必须能够在其领土内全权使用武力，武装部队和警察能够保护人民，同时坚持法治。联合国与非洲联盟、中部非洲国家经济共同体和该区域各国的战略伙伴关系至关重要。我感谢非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德的出色合作。联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会是该背景下的另一个组成部分，刑警组织也是可发挥重要作用的其他组织之一。

第三，我们需要审查造成雇佣军活动的政治、经济、社会和心理因素。“联合国利用雇佣军问题工作组”提出了各类措施，包括打击排斥、改善公民参与、确保善治、提供公平的公共服务以及确保对少数群体和其他弱势群体的保护。

加大努力为青年创造机会是减少雇佣军诱惑和激进化威胁的关键。我们还必须再接再厉，增强妇女权能，应对雇佣军活动的性别层面问题。我们旨在实现可持续发展目标的工作可以在所有这些领域对我们有所助益，这是加快这些努力的又一个理由。

联合国随时准备继续支持各国政府解决雇佣军活动的问题，包括深化我们与相关区域组织和国家机构的对话。我敦促各国，包括联合国工作组希望访问的国家与工作组合作。从预防到起诉，从减少雇佣军活动的影响到消除其产生的根源，让我们共同加强工作，应对这一挑战的方方面面。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢秘书长所作的通报。

我现在请法基·穆罕默德先生发言。

法基·穆罕默德先生（*以法语发言*）：我很高兴在关于非洲重要问题的高级别辩论会上，在不到三个月的时间里第二次在安全理事会发言。令我感到遗憾的是，由于与本周末非洲联盟首脑会议筹备工作相关的限制，我无法亲自来到安全理事会。我感谢奥比昂·恩圭马主席邀请我参加本次辩论会，本次会议标志着赤道几内亚开始担任安全理事会主席。我祝愿赤道几内亚代表整个非洲圆满完成主席任期。

在我们大陆加紧努力促进和平与安全的时候，我们必须考虑到一切不安全与不稳定的根源。雇佣军制度显然构成了这样一项必须解决的挑战。因此，选择这一主题为实现“到2020年平息枪声”倡

议的目标作出了具体贡献。非洲联盟期待着本次辩论会的结果。

不幸的是，我们大陆的历史上充斥着雇佣军参与破坏稳定活动的例子，包括政变、干预武装冲突和企图控制有关国家的自然资源。早在20世纪60年代，在我们各国努力巩固独立时，一些国家就面临这种现象。这造成了毁灭性的后果，包括暴力、侵犯人权和对有关国家安全与稳定的额外威胁。这种情况显然对非洲国家的独立、主权、领土完整与和谐发展构成了严重威胁。鉴于这种情况及其引起的严重关切，非洲统一组织于1977年通过了其《消除非洲雇佣军制度公约》。《公约》于1985年4月生效，促使制定了有关雇佣军活动的大陆规范，同时鼓励形成了若干大陆一级的合作倡议。

尽管作出了这些努力，但雇佣军制度的祸害仍然存在。在这方面，不断出现雇佣军参与的破坏稳定活动值得注意。事实上，最近的例子关乎赤道几内亚，该国几个月前挫败了一场涉及若干外国雇佣军的未遂政变。我借此机会重申，非洲联盟声援赤道几内亚，支持其从该次破坏稳定的图谋中恢复。同样，有时松散的非洲边界以及非洲大陆面临的跨国安全挑战助长了调动外国作战人员充当雇佣军，参与导致一些国家分裂的冲突的现象。

另一项这样的事态发展是私人保安公司的出现。显然，这涉及的往往是与政府进行交易的法律实体，但它们的存在和扩散仍然构成了需要特别关注的挑战。在这方面，非洲联盟委员会于2018年10月举行的第二届非洲安保部门改革论坛建议修订1977年《消除非洲雇佣军制度公约》，以期使其适应自通过以来发生的变化，并为其提供一个执行和监测机制。更具体地说，关于私人保安公司，论坛建议制定一个大陆监管和监督框架。非洲联盟委员会目前正在努力落实这些建议，并将为此咨询包括联合国在内的各国际伙伴。

今天的辩论会为我们提供了一个确定有助于彻底结束雇佣军制度祸害的实际措施的机会。显然，我们必须加强与这一现象有关的国际文书。此处的目标是加快签署和批准现有文书并确保其有效执行。我关切地注意到，只有数量有限的联合国会员国签署和批准了《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》。同样重要的是加强各国之间的合作，包括情报和起诉领域的合作。不进行有效协调，我们的工作就不会产生实效。

同样，必须提供更多协助，以便各国能够加强自身能力，更有效地应对雇佣军制度的祸害。更确切地说，必须把重点放在安全部门治理上，而刚刚摆脱冲突的国家必须重点关注解除武装、复员和重返社会进程。关于后者，不完成这些进程所带来的风险再怎么强调也不嫌多。

最后，我强调，必须将打击雇佣军制度纳入促进非洲大陆和平与安全的总体背景。经验表明，雇佣军往往在冲突地区活动。非洲联盟在其“到2020年平息枪声”运动的框架内积极参与这方面的工作。我欢迎联合国对这些努力的支持，特别是安东尼奥·古特雷斯秘书长所作的承诺。

非洲联盟决心在打击雇佣军制度祸害的斗争中充分发挥作用，并为此目的动员其成员国。但是，如果没有其他国际行为体的充分合作，这一打击跨国现象的斗争就无法取得成功。因此，我再次呼吁加强国际合作和支持。

主席（*以西班牙语发言*）:我感谢法基·穆罕默德先生所作的通报。

我现在请卢旺达外交和国际合作部长发言。

塞齐贝拉先生（卢旺达）（*以英语发言*）：我今天代表保罗•卡加梅总统阁下在安全理事会发言，他应邀以非洲联盟主席的身份在本次重要讨论会上发表讲演，这将有助于我们强调雇佣军活动对我们区域和平与稳定构成的威胁。我谨向安理会转达他的问候和良好祝愿，祝本次会议圆满成功。

我还借此机会代表卡加梅总统祝贺奥比昂•恩圭马•姆巴索戈总统阁下和赤道几内亚政府指导安全

理事会2月份的工作。主席先生，请你相信，在你担任主席期间肯定会得到非洲联盟和卢旺达的积极支持。你代表着我们的共同目标，在促进非洲和全世界的和平与繁荣方面取得实质性进展。

雇佣军问题在非洲由来已久，对会员国的独立、主权和领土完整构成严重威胁。针对这一威胁，非洲统一组织（非统组织）制定了《消除非洲雇佣军制度公约》，于1977年由非统组织成员国国家元首和政府首脑通过。当时的“雇佣军”一词是指在当地或国外招募，为经济或物质利益而作战的人。然而，这一定义，包括1977年《公约》所涵盖的雇佣军活动，可能不再足以描述今天非洲的雇佣军活动。

重要的是要区分在明确的国家法律框架内活动的军事和安全服务提供者和秘密活动向决心破坏宪法秩序和权威的团体提供军事支助的雇佣军团体所发挥的作用。

雇佣军是令人担忧的日趋泛滥的跨界犯罪网络的一部分，有些雇佣军资金充足，拥有先进的通信和军事装备，有许多雇佣军与全球恐怖主义网络有关联。安理会知道，正如S/2018/1133号文件向安理会报告的那样，卢旺达是备受此类跨界恐怖主义网络之害的大湖区问题国际会议成员国之一。正由于此，主席先生，安理会可以相信，我们一定充分支持你为本次会议所概述的目标。

今天，雇佣军不仅参与实际战斗；我们现在还看到雇佣军团体在家中舒适地进行的网络攻击和工业间谍活动有所增加。它们继续发展，不断创新。我们所作的反应不能也不应该一成不变。因此，非洲联盟和1989年《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》的现有政策框架需要更新，以应对新出现的现实。就非洲联盟而言，它将审查1977年《公约》，以期进一步加强其条款。

最后，为了处理和消除非洲雇佣军活动的威胁，我们必须采取有力措施，处理我们大陆不稳定的这一持续存在的根源。只有在区域和国际两级采取协调一致的集体办法，我们才能通过摧毁雇佣军的金融网络和跨界招募，进而挫败雇佣军的行动，以此杜绝雇佣军活动的现象。

我再次感谢主席决定提高对这一关键问题的认识。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在以赤道几内亚总统的身份发言。

我非常荣幸、非常满意地欢迎国家元首和政府首脑的代表、各位要员和来宾，并感谢秘书长同我们一道参加安全理事会这次特别会议，专门讨论非洲和平与安全问题，特别是已成为非洲不安全和不稳定因素之一的雇佣军活动问题。

我们认为，赤道几内亚共和国当选为安理会非常任理事国和我们今天开始担任安理会主席，是国际社会对我国和我国政策的信任的一个迹象。我谨借此机会感谢信任我们的会员国。自从我们开始担任这一高级别决策机构的成员以来，我们一直努力积极、客观、建设性地处理安理会议程上的紧迫问题，同时坚持《联合国宪章》的原则。

今天的会议对主席国赤道几内亚来说特别重要，因为它专门讨论的主题是影响非洲大陆和平、安全与稳定的主要关切和挑战之一。有史以来，武装冲突一直是人类的一个特点，其动机、影响、背景和行为体有很大不同。然而，有一种奇怪的现象是所有文明和每一个历史时期的所有战争都共有的，但出于某种原因却逃脱了现代世界的管制，即雇佣军活动的现象。

非洲大陆处境十分艰难，面临着雇佣军活动和其他各种现象的威胁，例如恐怖主义、非法武器贩运和交易、海盗、贫穷、地方病蔓延和气候变化造成的自然灾害，如此种种相互作用，造成混乱和不安全，严重拖延了非洲国家的发展。

非洲多数国家自50多年前获得独立以来，从未经历过和平或社会经济发展，尽管它们自然资源丰富，经济潜力巨大。非洲仍然是最不发达的大陆。

雇佣军现象是造成这一落后状态的潜在原因之一。雇佣军的隐藏利益一直在竭力阻碍非洲人享受掌控自己命运的巨大惠益。因此，消除这一现象迄今也一直是我们争取主权斗争的组成部分。这一邪恶现象已逐步订立新的目标，例如控制我们的自然资源和发展技术，这已成为全球地缘战略斗争的一部分。

我们注意到，非洲几乎所有冲突现在或一直都有一个特点，那就是这些其实妄图大发横财的士兵的存在和活动。在我们中部非洲次区域以及整个非洲大陆，雇佣军威胁以各种形式隐蔽存在。雇佣军在非洲大陆的持续存在构成重大挑战，例如侵犯人权、阻碍各国人民自决、违反国际人道主义法、制造惨祸、掠夺属于人民的财富、暗杀政治领导人、推翻合法政府等显而易见的犯罪活动。就中部非洲而言，其特征尤其具有吸引力，因为其自然财富和战略位置使它成为凶恶犯罪网络虎视眈眈的目标。

非洲雇佣军活动一直具有毁灭性，不断导致我们面临重大挑战，例如我们各国人民自决遇到障碍。这一现象的消极后果显示，雇佣军活动对非洲大陆和平与安全构成危险和威胁。

我国赤道几内亚是一个和平的国家，自二十世纪九十年代发现石油起开始引起雇佣军的注意。正因为我们享有和平，我们才得以达到空前的总体发展水平。我们知道，雇佣军活动只会导致这种发展发生逆转，并造成我们兄弟相残。因此，赤道几内亚共和国政府强烈谴责雇佣军活动在非洲大陆的存在。

如果通过使用这一邪恶的外国干涉制度入侵赤道几内亚的五次企图得逞，我国可能已经遭受与雇佣军战争同样的恐怖和灾难。我们谨指出，过去24年来，我们遭受过五次雇佣军入侵行动之害，其最终目标是推翻赤道几内亚的合法政府，其唯一意图是夺取我国的资源，剥夺我国人民的财富，以支持他们自己的隐藏利益。

这些歹徒开展形式多样的暴力活动，例如抢劫银行，袭击国家元首住所，甚至于2017年12月对我以及我的全家实施了暗杀行动，但没有得逞。我们感谢安哥拉、津巴布韦和喀麦隆等国政府在挫败这些入侵行动方面所给予的合作。

我们知道，我们各国只要依然拥有自然资源，就仍然是这些团体的诱饵。因此，赤道几内亚谨再次提醒这个高级别机关，雇佣军团体仍继续在非洲为所欲为却完全不受惩罚，从而危及我们各国的安全和稳定。我们敦促联合国，尤其是安全理事会、以及非洲的伙伴和朋友，如同应对恐怖主义和海盗行为那样应对雇佣军，因为它们都是一丘之貉。

我在2005年9月17日大会第六十届会议一般性辩论期间发言（见A/60/PV.10）时曾呼吁对雇佣军现象给予更多关注，为此召开一届大会特别会议。我们认为，这样一个步骤本可以引起全球对这一问题有所认识，并可能导致该现象背后的利益集团重新考虑其活动。此举还可以作为一种预防性措施，本可以使国际社会和本机关免于随后不得不在我们区域部署一些维和行动。我今天谨重申这一呼吁，并指出亟须让有关雇佣军的立法与时俱进，以涵盖所有已经变化的情况。

必须分析造成这一现象的原因和根源，并寻求能够促进我们各国稳定和发展的持久解决办法。这包括找出这一现象的策划者、资助者、执行者及其源头。换言之，就是要对这一问题查个水落石出。国际社会必须像参与反恐那样参与处理这一问题。

尽管如此，但奇怪的是，没有人根据国际法起诉这一现象，同样奇怪的是，其制造者也未被追究刑事责任。这在国际法中造成了一个真空，使这些团体逍遥法外。我谨借本次辩论会提供的机会，回顾关于雇佣军问题的国际文书。这些文书反映了联合国和非洲联盟的关切。两组织都认为，雇佣军活动是造成全球暴力和不稳定的重要因素，必须予以根除。我谨强调以下文件:1989年12月4日《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》、非洲统

一组织1977年《消除非洲雇佣军制度公约》以及大会各项相关决议。关于雇佣军问题的现行国际立法的实质和精神符合赤道几内亚共和国政府的关切，而且我敢说，也符合整个非洲的关切。然而，还有很长的路要走，我们必须本着休戚与共的精神携手同行。只有这样，我们才能在这一至关重要的领域取得最大的成就。

最后，我们知道，合法政府与在其所属国合法建立的私营保安和防务公司之间根据国际法建立的合同关系具有法律地位，不能将其等同于那些被禁止的肆无忌惮的团体的活动。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请科特迪瓦外长发言。

阿蒙-塔诺先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：首先，请允许我以科特迪瓦共和国总统阿拉萨内·瓦塔拉先生阁下的名义表示遗憾。由于日程安排上的限制，他无法出席主席先生你盛情邀请他参加的本次高级别辩论会。因此，主席先生，我谨热烈祝贺贵国担任2月份安全理事会主席，并向你保证，科特迪瓦将全力支持你开展工作。我还高兴地赞赏你及时倡议举行本次辩论会，讨论雇佣军现象对国际和平与安全、特别是非洲和平与安全的影响。最后，我谨祝贺联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生和非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生作了高质量的通报并提出合适的建议。

遗憾的是，雇佣军是一种由来已久的普遍做法。它的特点是建立由大批装备极为精良的战斗部队组成的武装团体。这些部队愿意代表出价最高者打仗，从而对各国和各区域的和平与稳定构成持久威胁。这种做法是不可接受的，绝不能允许它继续存在下去。

根据非洲统一组织1977年《消除非洲雇佣军制度公约》和1989年《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》的定义，一些非洲国家是雇佣军破坏稳定的活动的长期受害者。这两项公约旨在将这类活动定为犯罪。时至今日，这些活动仍是非洲大陆、特别是中部非洲一个令人严重关切的问题。

不可否认的是，对自然资源的需求、有关国家内部的政治和社会分化以及跨界冲突极大地助长了雇佣军活动的发展。尤其不可否认的是，一些中部非洲国家政治不稳定导致国家权威被削弱，助长自然资源的非法开采和交易，致使该区域的雇佣军活动仍在继续。

实际上，在不稳定的环境中，在不受国家控制的地区坐大的武装团体参与了各种非法贩运活动，包括招募外国雇佣军以增加其人数。联合国刚果民主共和国和中非共和国问题专家组的各份报告都充分描述了这种辩证关系。这些报告显示，一般占据着自然资源丰富地区的武装团体和雇佣军都参与了这些资源的非法开采和交易。

在文件A/HRC/36/47/Add.1所载关于中非共和国局势的报告中，人权理事会设立的以雇佣军为手段侵犯人权并阻挠人民行使自决权问题工作组发现，雇佣军利用中非共和国脆弱的安全局势进行犯罪活动，包括谋杀、抢劫和毁坏私人财产以及对当地居民非法征税。这种有组织犯罪活动削弱有关国家，阻碍其发展，助长武装冲突，并损害了国际社会维持和平和建设和平的努力。面对雇佣军活动特别是中部非洲的雇佣军活动构成的威胁，我们必须在国际、区域和国家这三个层面共同采取对策。

我国欢迎包括联合国在内的国际社会为制止雇佣军活动和惩罚从事此类活动者所做的努力。国际社会特别是联合国一再谴责使用雇佣军这一威胁全球和平与安全的行为。1989年12月4日，大会通过了《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》，这是国际社会采取的又一个步骤。随后，人权委员会——现为人权理事会——于2005年设立了以雇佣军为手段侵犯人权并阻挠人民行使自决权问题工作组。

然而，科特迪瓦仍然感到关切的是，有关国家对这项依然是国际上具有法律约束力的主要文书的

公约兴趣不大。此外，我国代表团谨鼓励所有尚未签署《公约》的会员国完成相关手续，以期在它们批准该公约后扩大其范围。

区域层面唯一具有约束力的具体文书是非洲统一组织——现为非洲联盟——1977年通过的《消除非洲雇佣军制度公约》。同样在区域层面上，只有30个非洲国家批准了该《公约》，而非洲大陆仍然是受雇佣军活动威胁最大的区域。因此，我国呼吁所有非洲国家都批准该文件，以增加在非洲大陆打击雇佣军活动的手段。

此外，中部非洲一些国家，特别是刚果民主共和国和中非共和国，实施解除武装、复员和重返社会或遣返进程时，必须加强合作，以找到协调一致的办法来解决保障共同边界和遣返雇佣军的问题。

科特迪瓦欣见打击雇佣军的活动取得重大进展，特别是《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》获得通过并已生效。该文件规定，参与雇佣军活动是受强制性普遍管辖的罪行，因此，它是打击雇佣军逍遥法外现象的重要工具。现在，任何《公约》缔约国都可以审判在其领土上逮捕的犯罪行为人。我国代表团仍然认为，有效执行现有国际法文书是打击雇佣军的一个决定性步骤。

最后，我要重申，只有集中资源，我们才能够取得进展，使非洲摆脱雇佣军活动的有害后果，从而使受影响地区能够再次找到通往和平、稳定和繁荣的正确道路。

主席先生，基于这种希望，我谨再次祝贺你明智地选择了这一议题，并衷心祝愿你在整个2月份担任安全理事会主席期间取得成功。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：主席先生，我要感谢你召开今天的会议，这次会议的重点是非洲国家，但对全世界都有很重要的意义。我还要感谢秘书长和法基•穆罕默德主席今天的发言，并欢迎各位部长参加安全理事会的会议。美国祝贺赤道几内亚担任安全理事会主席。主席先生，我们期待着与贵国代表团密切合作，在本月及贵国在安全理事会剩余任期内处理紧迫的和平与安全问题。我们还祝贺多米尼加共和国在1月份担任安理会主席期间所做的出色工作。

主席先生，我们与你一样感到关切的是，中部非洲的稳定受到雇佣军和恐怖组织活动的破坏，这些活动引发了国内和国际冲突。长期以来，未经授权、缺乏监督或问责的私营军事公司或雇佣军团体发挥着破坏稳定的作用，在最极端情况下，它们试图从主权政府手中夺取权力。世界各地的冲突地区中，都存在私营军事行动者损害和平与安全的行动。举两个例子，在叙利亚，我们看到私营军事行动者采取防卫战斗行动，试图夺取幼发拉底河流域中部的领土；在中非共和国，私营军事行动者正在矿区开展活动，开采该国的自然资源。我要提出三点，从安理会面临的和平与安全挑战这一更广泛背景来阐述今天辩论的议题。

首先，我们必须继续关注非洲大陆令人担忧的恐怖主义和暴力极端主义活动趋势，近年来，伊拉克和黎凡特伊斯兰国、基地组织和其他恐怖组织的袭击具有更大的致命性，并扩大了行动范围。1月15日内罗毕一个商业和旅馆综合大楼发生令人痛惜的袭击平民事件，清楚地提醒人们注意此类恐怖团体构成的威胁。

第二，国家的脆弱性造成许多国家很容易受到恐怖主义、暴力极端主义和武装冲突的伤害。如果我们鼓励开展负责任、透明的治理，促进法治并支持财政透明度，那么，我们就是在做促进安全的重要工作，可以加强国家能力和促进自力更生。

第三，鉴于许多非洲国家的青年人口不断增长，必须创造经济机会，为青年人提供繁荣昌盛的机会。我们知道，武装团体、反叛领导人和恐怖组织招募的年轻人缺乏其他选择。我们必须鼓励采取各种政策，改善商业环境，发展非洲中产阶级，并为可持续和包容性经济增长提供前进道路。最后，美国要在非法破坏稳定的雇佣军活动与私营军事和安保公司在许多地方，包括在中部非洲可以发挥合

法作用这两者间划出明显的界限。私营安保人员培训国家军队，向联合国和非洲联盟（非盟）和平行动提供后勤支持，并保护设施。根据所有适用法律并经东道国政府同意而发挥这种作用的行为体，对维护整个非洲大陆的和平与安全作出了积极贡献。例如，美国“全球和平行动倡议”自2005年以来投资近12亿美元，经常与私营安保承包商合作，为参加联合国和非盟和平行动的部队培养能力并做好准备。

主席先生，我们再次感谢你召开本次重要会议。我们期待继续共同就这个对国际和平与安全的未来至关重要的议题作出努力。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：主席先生，我欢迎你来到纽约。我们高兴地看到你主持安全理事会工作。这是2月份赤道几内亚担任主席期间安理会的第一次会议。主席先生，我们感谢你，让我们荣幸地与你一道出席这次重要会议，并感谢你确定了赤道几内亚担任2月份主席国的基调。我们将全力支持赤道几内亚的朋友。我们要感谢秘书长和非洲联盟委员会主席的通报。我们还感谢非洲各国外交部长出席本次会议。我们感谢赤道几内亚组织和主持今天的讨论。众所周知，尽管俄罗斯等许多国家将雇佣兵的活动视为刑事犯罪，但雇佣兵仍然是当代武装冲突中不受欢迎的现实。在这方面，今天辩论的主题——雇佣兵在非洲的活动——比以往任何时候都更有现实意义。

我们要提请注意，使用雇佣军往往与干涉主权国家内政直接相关。大会1981年通过的《不容干涉和干预别国内政宣言》规定禁止训练、资助和招募雇佣军，禁止在另一国领土上部署雇佣军。它还提到各国有义务不开展任何旨在侵犯他国完整或者破坏或推翻他国政治制度的活动。在我们这个时代，这项呼吁比以往任何时候都更加具有现实意义。因此，在外部支持下违宪更换政府和暴力推翻国家政权是不可接受的行为。然而，招募和资助雇佣军往往恰恰是为了执行这种任务。

外国雇佣军公司在非洲大陆扮演了十分邪恶的角色。利用雇佣军打击非洲的民族解放运动，阻止受殖民压迫的人民行使自决权，这仍然是一些西方国家良心上的污点。

年轻的非洲国家即使在其独立之后，仍面临殖民大国利用雇佣军实施政变的企图，这些雇佣军常常涉足暴行和折磨与处决平民的行为。这些前殖民统治者依据自私自利的经济目标，或者出于阻止建立不同意识形态独立国家政府的愿望，肆意违反谴责殖民主义、种族主义以及外国霸权的国际法原则。

雇佣军在多个非洲国家邪恶活动的问题一再得到安全理事会的审议，安理会始终指出：使用外国作战人员来破坏国家稳定和侵犯其领土完整与主权是不能接受的。他们的邪恶活动还被用来争夺对非洲富饶自然资源的控制权，而这正是非洲面临多种问题的关键源头之一。

我们知道，赤道几内亚最近不得不面对这些挑战，并予以成功回击。在这方面，我们抱有同样的关切，并且强烈谴责以任何形式干涉主权国家内政的行为。

非洲的许多冲突、包括那些从外部挑起的冲突常常成为滋生各种犯罪活动的沃土。这方面最明显的例子是利比亚政权更迭行动之后的危机，它给整个区域安全系统带来破坏性打击，导致武器和犯罪人员大批流入萨赫勒国家。我们呼吁那些正在制订类似计划的人认真思考利比亚这种短视政策所导致的结果。类似政策不应被用于其它地区。

中部非洲和西部非洲的问题因非法武装团体、恐怖组织和极端组织在若干国家的活动而更趋复杂，这些团体和组织的成员作战不仅是为了自身扭曲的政治或意识形态目标，而且也是为了金钱。

尤其令人关切的是马里、乍得湖流域以及大湖区的局势。要成功解决这些挑战，不仅需要国内和区域武装部队的果断行动，而且必须阻断为雇佣军和极端主义活动提供资金的外部资金流动。我们

相信，要铲除这些现象，至关重要的是持久解决冲突，强化国家机构，首先也最重要的是安全部门的国家机构，以及落实促进社会经济发展的措施。

许多情况下需要国际社会的支持，这些帮助只应根据当事国的请求提供。殖民式的做法应该成为过去，某些已成为国家政策的做法、包括敲诈、威胁、挑衅以及对主权国家使用武力的做法也应封存于历史。

我们指出，中部非洲区域面临的各种挑战与威胁、包括雇佣军的活动彼此关联，而这些国家本身也高度地相互依存。破坏一国的稳定可在整个次区域激起冲击波，破坏邻国的安全。因此，密切监测局势极其重要。

我们支持寻求由非洲人解决本大陆面临的各种问题，包括雇佣军活动的问题。更新1977年非洲联盟前身暨非洲统一组织的《消除非洲雇佣军制度公约》可提供有意义的推动。我们认为，该文件为集体努力起诉和铲除该大陆的这些非法活动奠定了重要的基础。

贾尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：主席先生，我们荣幸地看到今天阁下在此与我们一道开会，为赤道几内亚担任本月即二月份主席的工作定下基调。还请允许我祝贺你和贵国代表团举行本次关于一个重要主题的公开辩论会。请放心，印度尼西亚将全力支持你履行主席职责。

我们还愿感谢安东尼奥•古特雷斯秘书长和非洲联盟委员会主席穆萨•法基•穆罕默德先生的发言。

雇佣军、无论是当地的实体、外国作战人员还是私营军事或安全公司涉足非法行动，加剧了包括非洲在内的世界多地的许多冲突。这些供租用的枪手不仅是为了挣钱，有时也受各种意识形态和其它理由的驱动，使用他们的既有一些国家，也有非国家行为体和公司。

以雇佣军为手段侵犯人权并阻挠人民行使自决权问题工作组也报告称，雇佣军所涉范围甚广，涵盖人员犯罪、武器和毒品贩运、盗取宝贵自然资源、定点谋杀、绑架以及垂涎特定冲突结果者下令进行的其它野蛮行为。雇佣军造成犯罪与践踏人权的恶性循环。他们表现出从商业罪犯到外国恐怖主义作战人员和激进极端分子等多种面目。

印度尼西亚对雇佣军活动给国际和平与安全带来的危险深感关切。我们呼吁充分尊重国家的主权、宪政秩序以及领土完整，不干涉其内政。有鉴于此，我们同意必须更好地监管雇佣军现象。

要确保雇佣军活动不导致破坏安全与稳定，印度尼西亚还强调以下四点意见：首先，能力建设；其次，区域和次区域的贡献；第三，国家的责任；以及第四，遵守国际法和人道主义法。

首先，建设国家的能力和国家随之对其全境的管控至关重要。冲突与机构薄弱导致土地被恐怖分子和雇佣军用于其邪恶目的的例子不胜枚举。

提高能力还必须包括加强法治、司法以及其它执法机制。国家有效起诉雇佣军活动具有可靠的威慑力。国家必须担负起保护民众的责任，与此同时，民间社会、媒体、青年以及妇女等各方也必须在国家建设中发挥积极的凝聚作用。经济发展和对国家的援助对于培养经济复原力也非常重要，这将阻止平民成为雇佣军或者为雇佣军的所作所为提供帮助。

其次，我们强调区域和次区域组织的贡献。

在这方面，印度尼西亚全力支持以建立无冲突非洲为主要支柱的《非洲联盟（非盟）2063年议程》以及《非洲联盟有关采取实际步骤争取到2020年在非洲消弭枪声主要路线图》。非盟“平息枪声：到2020年实现无冲突非洲的前提条件”倡议是遏止雇佣军活动的必要机制，非常值得称赞。该机制，包括非盟-联合国执行《2063年议程》和《2030年可持续发展议程》框架，若取得成功结果，将大大提升非洲大陆和平、安全与发展水平。非洲知道什么对非洲最好。然而，这些机制需要联合国及其

他伙伴的全力支持。我们必须让其他国际和区域组织、包括跨国犯罪领域的组织及其他组织进参与。

就印度尼西亚而言，我们通过在多个领域对非洲开展的双边援助方案以及对八个联合国维和行动的贡献，不懈参与这方面努力。印度尼西亚在联合国驻非洲各维和特派团中部署约1757名军人和警察。我们仍然决心与我们的非洲兄弟姐妹并肩站在一起。在这方面，我们还敦促安理会审视雇佣军活动如何对联合国维和人员履行任务授权以及对他们个人安全保障造成更大威胁。

第三，我们重申，所有国家都必须高度警惕雇佣军所构成的威胁，其做法包括确保处于其控制下的任何领土不被用于任何涉及雇佣军的消极活动，并确保其国民不参加这些活动，其中包括向雇佣军提供财政、物质和政治支持，意在破坏任何国家合法政府的稳定。商业组织如果非法利用雇佣军来促进其商业利益，我们就不应任其逍遥法外。此外，世界范围的私营军事和安保公司人员如果从事任何非法行动，我们也必须充分追究其责任。印度尼西亚全力支持关于雇佣军问题的大会第73/159号决议。我们敦促大家遵守该决议。

第四，鉴于监管不连贯，而且存在许多不足，非常重要的是，人人都应充分遵守国际法、国际人道主义法以及规范雇佣军活动的相关准则，特别是在冲突和接近冲突的局势中，因为在这些局势中，雇佣军活动最致命。企业必须可被究责，并遵守有关雇佣军问题的国际法和决议。

最后，雇佣军依靠简单的供求原则生存。现在，我们应采取行动来抑制全球市场上对雇佣军的需求。同时，我们必须遏止雇佣军出口和供给。只有这样，我们的共同努力才会取得成功。让我们切断雇佣兵的财路。

马朝旭先生（中国）：主席先生，今天是中国农历新年，首先我想祝愿总统阁下以及各位同事新春快乐，同时也祝愿世界各国人民和平、安宁。

我作为中国国家主席习近平阁下特别代表发言。首先我感谢奥比昂总统阁下出席并主持今天的高级别会议。

中方祝贺赤道几内亚担任安理会二月轮值主席，将全力支持赤道几内亚开展工作。我也祝贺多米尼加共和国出色完成了轮值主席国的任期。

我感谢古特雷斯秘书长、非盟委员会主席法基先生和非盟轮值主席国卢旺达外长塞齐贝拉先生所作的通报，感谢科特迪瓦、加蓬外长出席此次会议。

中方支持赤几倡议举办此次会议，赞赏赤几在打击雇佣军问题上所作的努力，相信此次会议将进一步凝聚国际社会的共识，共同应对雇员军带来的威胁和挑战。雇佣军活动对国际和平与安全构成威胁，严重威胁发展中国家特别是非洲国家的和平与安宁，导致人民生命和财产严重受损，给非洲国家社会稳定和经济发展带来严重影响，必须引起国际社会高度重视。

雇佣军活动违反《联合国宪章》宗旨和原则，干涉非洲等发展中国家内部事务，损害这些国家的主权、独立和领土完整，并导致国家间关系紧张和武装冲突。招募、使用、资助和训练雇佣军，违反国际法。中方对此坚决反对。我愿在此谈以下三点看法。

一、恪守《联合国宪章》宗旨和原则以及国际关系基本准则，切实执行联大有关打击雇佣军活动的决议，坚持主权平等和不干涉内政原则，支持非洲国家维护主权、独立和领土完整的努力，充分尊重非洲国家在地区事务上的主导权，支持以非洲方式解决非洲问题。

二、加强国际和地区合作。国际社会应协调行动，帮助非洲国家妥善应对并最终消除雇佣军活动的威胁。应不断完善联合国同非盟等区域和次区域组织合作伙伴关系，加强在冲突预防、危机管理和冲突后重建等领域工作。国际社会应通过双、多边合作，根据非洲国家自身意愿，在培训、装备、资

源等方面帮助非洲国家提高安全能力建设。地区国家可就边境管控、情报共享、打击非法贩运武器尤其是轻小武器等开展合作。

三、综合施策。雇佣军活动同恐怖主义、人口贩卖、资源掠夺等活动密切相关，已经成为威胁中部非洲地区和平稳定的一个重要因素。应统筹各领域的资源，加强协调配合，加大执法力度，形成打击雇佣军活动的强大合力。国际社会应支持非洲加快发展，减少贫困，消除冲突和动荡的根源，提高非洲国家经济社会发展水平。

中方始终支持非洲国家和人民追求和平安宁、繁荣发展的努力。2018年9月，中非合作论坛北京峰会成功举办。中非双方一致同意加强和平与安全合作，并把核安领域合作作为中非八大合作重点之一。中方支持非洲落实非盟2063年议程和“2020年平息非洲枪声”倡议。中方决定设立中国和非洲和平安全合作基金，以支持中非开展和平安全与维和维稳合作。最后，我想强调，中方将继续支持非洲实现和平、稳定与发展，携手构建更加紧密的中非命运共同体。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：主席先生，由于这是贵国主席任期内的第一次正式会议，我谨祝贺赤道几内亚担任2月份安全理事会主席，并祝你工作成功。同样，我谨赞扬多米尼加共和国代表团在指导1月份安全理事会工作时发挥了非常好的领导作用。

请允许我感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、非洲联盟委员会主席穆萨·法基·默罕默特先生和卢旺达外交和国际合作部长理查德·塞齐贝拉先生所作的非常翔实的发言。我也欢迎今天在会议厅出席我们会议的各位外长。

雇佣军团体对非洲许多国家的独立、安全、稳定与和平发展构成严重威胁。因此，我们欢迎赤道几内亚政府倡议在安全理事会举行这次高级别总统级辩论。辩论的主题涵盖了一系列广泛而令人印象深刻的问题。因此，我们谨评论对波兰特别重要的几个问题。

首先，薄弱的法律制度、缺乏善政和法治，以及贫困和失业等问题，造成了一个有利于雇佣军相关活动的环境。因此，促进法治是联合国系统活动的核心，也是波兰在安理会任期内的一个优先事项，必须在目前的讨论中成为更加精简和突出的重点。我们还鼓励区域组织，特别是非洲联盟，继续促进法治以及安全、领土完整与和平合作的原则，以及促进各国的体制发展，作为针对雇佣军活动的最有效补救办法。

第二，法律总是滞后于实地现实生活情况的迅猛发展。在快速变化的世界上引进新的法律文书并非总是足够的。我们认为，现有法律是切合实际的，但一如既往，它们的普遍适用性和有效性存在问题。这是我们应该集中注意的地方。因此，我们认为这次辩论是联合国、其会员国、区域和次区域组织以及诸如“使用雇佣军问题工作组”等联合国实体就这一问题建立更广泛共识的一次机会，即类似于在反恐斗争中存在的共识。波兰是《蒙特勒文件》的原始批准国之一。我们大力支持该文件的基础是我们的信念，即任何涉及使用武力的国际活动不得违反国际人道主义法或人权法。因此，我们仍然对非法使用私营军事公司深感关切，在非洲内外都可以看到，这些公司不遵守国际法的基本原则，构成破坏性因素。

第三，数十年的国内和国际紧张局势以及原教旨主义和宗教极端主义的抬头助长了雇佣军团体在该区域的扩散。促进建立信任措施，促进有关各方之间的对话以及避免可能失控的紧张局势，是防止或限制这种情况蔓延的几种方法。

最后，我谨强调，我们最近关于妇女与和平与安全议题的讨论，为我们提供了减少冲突升级风险的措施实例，这反过来又减少了雇佣军做法的风险以及其他危险。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：主席先生，首先，我们衷心祝贺你担任2月份安全理事会主席，并赞扬你制定了富有活力和非常切合实际的工作方案——今天举行的重要辩论就是证明。

我还欢迎安东尼奥·古特雷斯秘书长和非洲联盟委员会主席穆萨·法基·默罕默德先生以及卢旺达外交和国际合作部长理查德·塞齐贝拉先生，并感谢他们所作的内容翔实的通报。

使用雇佣军及其从事活动的问题是复杂的。正如我们所看到的那样，这是由多种因素造成的，例如体制薄弱、国际法律框架中把这些活动定为犯罪所受的限制以及对非法金钱受益的不正当激励，而丝毫不考虑人的生命和尊严。

使用雇佣军、与雇佣军有关的活动以及军事和私营保安公司——其中许多公司因提供合同服务的可疑方法而受到强烈批评——破坏了人权，特别是人民的自决，并因此破坏了全世界的和平与安全。

根据相关报告，雇佣军侵犯人权和违反人道主义法的行为包括处决、性奴役、强奸和其他形式的性暴力和基于性别的暴力、酷刑、伤残、强迫流离失所、强迫失踪、任意破坏文物以及强迫征兵和招募儿童。

我们还对贩毒与涉及雇佣军的其它形式的有组织犯罪之间的关联，此种关联导致的暴力以及国家宪法秩序遭破坏感到震惊。更令人费解的是，居然发生了侵犯被强迫招募为儿童兵以及遭绑架、酷刑、拘留和性奴役的无辜儿童受害者人权这样的野蛮行径。

面对此种暴行，我们赞扬相关国际机构和组织做出努力，查明这一全球性问题的根源，并就打击和防止此类暴行提出建议。因此，我们肯定以雇佣军为手段侵犯人权并阻扰人民行使自决权问题工作组通过联合国人权事务高级专员办事处开展的工作。

工作组最近的报告（见A/73/303）介绍了几个重要方面。我们认为，这些方面应受到我们的重视，进而通过我们各国的行动轴心加以处理。其中包括：改进防止和惩罚招募、使用、资助和训练雇佣军和外国作战人员的国际法律框架；加强国家机构和法规，包括相应的责任，并为私营军事和保安公司制定一项具有法律约束力的国际文书；加强各国在预防、起诉和惩治这些罪行方面的国际合作；解决冲突的根源，这些根源可能属于历史、社会、政治和经济等不同的范畴，其中包括历史上曾有过的武装冲突或不稳定局势、贫困、高失业率、开采自然资源和体制弱点；以及制定打击武装冲突中招募和使用儿童行为的对策，把帮助儿童康复并重返社会以及执行预防措施作为重点。

预防暴力、打击恐怖主义和犯罪以及尊重人权、特别是我们儿童的人权，是维护世界和平与安全的重要条件。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）:我热烈欢迎赤道几内亚成为安全理事会成员，并祝贺它担任2月份主席。我还感谢并祝贺多米尼加共和国1月份出色地领导安理会。

我还谨感谢秘书长、穆萨·法基·穆罕默德主席阁下和理查德·塞齐贝拉先生阁下今天作了通报。我也要祝我们的中国同事新年快乐。

联合王国欢迎举行本次辩论会，欢迎在赤道几内亚担任安理会主席期间重点关注稳定、预防冲突和建设和平等问题。联合王国认识到，当代形式的雇佣军活动可能产生严重的负面影响。其中包括他们的活动与实现可持续发展目标——特别是关于促进和平和正义以及建立强有力机构的可持续发展目标16——的工作受到阻碍之间存在关联。我们致力于支持非洲伙伴实现其建立一个更加和平、更加繁荣的非洲大陆的愿景。我们正在共同努力应对一系列共同的安全挑战，我们正在努力帮助非洲安全和司法机构建设能力，并为非洲维和人员提供培训。

我们还致力于使我们的发展支助与促进非洲长期稳定的举措保持一致。显然，稳定和安全与繁荣和增长之间有着相辅相成的联系。正因如此，我们正在鼓励对非洲的高质量投资，以创造财富和就业机会，建设基础设施；我们支持非洲青年接受教育，获取技能，使生活发生改变；我们非常坚定地支持增强妇女和女童权能，使非洲的发展能够真正具有包容性，从而真正可持续。

我们在支持非洲安全与稳定方面采取了全面的办法。在处理现代雇佣军现象时也必须采用这一办法。我们必须认识到，雇佣军现象不仅是冲突的一个根源，而且也是不稳定的深层次原因的一个表现。在国家机构脆弱，有罪不罚现象成风，法治薄弱，而且极端端贫困的地方，雇佣军团体十分猖獗。有的团体与严重的有组织犯罪威胁有关联，其中包括贩运小武器和轻武器以及非法开采资源。它们的活动会削弱安理会旨在维护的基于规则的国际体系。如出现这种情况，我们应利用安理会可资利用的各种机制，包括制裁制度。

主席先生，如你指出的那样，应对雇佣军这个国际人道主义法明确定义的术语与受到适当监管的负责任的私人保安公司作出区分。合法的全球私人保安业为世界各地复杂环境中的外交、商业和人道主义活动提供支持，其服务不可或缺。

联合王国仍将致力于提高私人保安业的标准。在这方面，我们欢迎蒙特勒文件论坛和国际行为守则协会所做的重要工作。我们敦促雇用私营保安公司的所有国家、公司和非政府组织在签署合同过程中承认国际行为守则协会成员资格及其对相关标准的认证，遵守《私营保安服务提供商国际行为守则》。

在此情况下，联合王国对某些私营军事公司据报在一些国家境内参与破坏稳定的活动感到不安。当这些国家——如中非共和国、叙利亚、乌克兰或委内瑞拉——被列入安全理事会议程时，这种情况尤其令人不安。我们敦促所有此类私营部门组织确保其行动不会跨越合法提供安全服务与不负责任或破坏稳定的活动之间的界限。安全理事会相关小组委员会可能有责任考虑是否存在能证明此类行为体加剧冲突或不稳定局势或使之永久化的证据。

最后，我谨赞扬非洲联盟和非洲次区域组织持续做出努力，防止以违宪方式更迭政府。这包括防止利用雇佣军破坏民选政府的稳定或取而代之。联合王国敦促非洲联盟继续有效利用非洲大陆预警系统收集的信息，并更多地采用预防性外交和调解做法，以加强这方面的能力。

德拉特尔先生（法国）（*以法语发言*）:主席先生，首先，我谨代表我国当局热诚感谢你组织本次辩论会，并感谢你出席会议。我也向你致以最良好的祝愿，祝你在赤道几内亚担任本月安全理事会主席期间一切顺利。

我感谢秘书长、非洲联盟委员会主席以及卢旺达外交和国际合作部长作了非常有启发性的通报。我还欢迎科特迪瓦外长和加蓬外交、国际合作和地区一体化部长与会。

我还祝我们的中国同事新年快乐。

使用雇佣军现象不仅对非洲大陆，也对该现象愈演愈烈的世界上所有其他区域的和平与安全构成了真正威胁。雇佣军活动是不稳定的倍增因素，它由不稳定滋生，然后使其更加严重。雇佣军是为获得资金或物质报酬而被招入伍、直接参与武装冲突的外国人和非正规武装部队成员，他们不受边界限制，随着国家的不稳定和脆弱而强大。我们过去看到过这种现象，尤其是在21世纪初的塞拉利昂、利比里亚和科特迪瓦。我们今天在刚果民主共和国、中非共和国和苏丹继续看到这种情况。雇佣军活动的影响众所周知。人们首先会想到他们破坏国家稳定和宪法秩序。我们还必须考虑他们参与非法贩运武器和自然资源。最后也是最重要的一点，我们必须应对他们多种侵犯人权和违反国际人道主义法的行为，例如性暴力和性别暴力、酷刑、强迫流离失所和招募儿童兵。以雇佣军为手段侵犯人权并阻挠

人民行使自决权问题工作组的最新报告记录了这些侵权行为（见A/73/303）。

我还要提出私营军事和安保公司问题。后者当然必须与雇佣军现象区分开来，因为它们的活动受到国际监管，例如《私营安保服务提供商国际行为守则》和《蒙特勒文件》就体现了这一点。然而，我们必须保持警惕，确保这些私营公司不会在其部署的国家开展破坏稳定活动。

鉴于这一看法，如何遏制雇佣军现象的问题就随之产生。第一步对策是预防。虽然雇佣军助长了冲突，但冲突也是某些国家不稳定和脆弱根源的表现。在这方面，加强法治——尤其是改善治理和打击腐败——对青年教育进行投资、应对气候变化和发展跨境合作等因素，就其本质而言，都可以解决冲突的根源。因此，我们欢迎非洲联盟（非盟）、非洲次区域组织和非盟成员国努力实施我们完全支持的“到2020年平息一切枪炮声”倡议。我们还赞扬为执行《2030年可持续发展议程》和非洲联盟《2063年议程》、启动非洲大陆自由贸易区以及为打击小武器和轻武器扩散和非法贸易而采取的措施，例如2010年在中部非洲国家经济共同体一级通过了《金沙萨公约》。

解决办法的第二部分在于处理雇佣军现象本身。第一步是提供安全对策，例如通过某些维持和平行动的有力举措，包括联合国中非共和国多层面综合稳定团和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团干预旅的举措。这种安全对策还取决于非洲和平支助行动的举措——我们完全支持这些行动的发展和对它们可预测、可持续的供资——以及一些国家的联合双边委员会的启动或重启。

安全对策显然只是处理雇佣军现象的第一步。这种对策还必须是政治层面的。在雇佣军团体活跃的国家，各个政治进程必须将外国作战人员视为任何瓦解武装团体战略的组成部分。在这方面，为参与和平进程的前武装团体成员落实复员、解除武装、重返社会和遣返方案，往往是恢复和平与民族和解的必要条件。此外，关于复员、解除武装、重返社会和遣返方案，儿童兵的命运问题是确保他们复员、可能遣返原籍国、以及防止他们被再次招募的关键。最后，无论是通过普通法庭、特别法庭还是国际刑事法院，向司法系统移交外国作战人员的问题也应成为解决办法的一部分。

鉴于雇佣军活动构成的威胁，只有各国、区域组织和联合国开展密切的国际合作，才能使我们采取有效行动。请放心，法国会致力于这场斗争。

霍伊斯根先生（德国）（*以英语发言*）：主席先生，我祝贺你担任安全理事会主席。我祝你和你的团队在接下来的几个月好运。主席先生，我还要赞扬你一开始的发言以及关于贵国非常具体的例子，并说明雇佣军如何威胁贵国的安全。

我也谨感谢多米尼加共和国作为安全理事会1月份前任主席取得的成绩，并赞扬多米尼加共和国代表刚才关于雇佣军问题的发言，其中令人印象深刻地罗列了雇佣军行为，尤其是对妇女和儿童的行为，他恰如其分地将其描述为“野蛮的”。

非洲联盟委员会主席穆萨•法基•穆罕默德先生在描述和总结雇佣军活动时称之为“雇佣军祸害”。我认为这绝对是正确的描述，而且正如我们目前为止在这张桌边的讨论中听到的那样，会员国之间十分团结。每个人都认识到，雇佣军活动不仅对中部非洲的区域稳定与安全构成威胁，而且也是冲突局势中大趋势的表现——恐怖主义、暴力极端主义和包括贩运武器在内的国家有组织犯罪的趋势加剧了雇佣军活动，并与之密切相关。

究其根源，我们看到加入雇佣军团体的一个主要原因是缺少经济上的选择和机会，特别是对年轻人而言。此外，雇佣军团体、有组织犯罪和恐怖团体间的界限较为模糊。我认为，我们必须坦率地承认，解决这一挑战的任何办法都无法在一夜之间找到。非洲雇佣军问题没有简单的解决办法。因此，我们需要采取一种更细致的长期办法。德国认为，解决这个问题有六个潜在策略。

第一个战略是让国家行为体和安全部队拥有能力。秘书长在发言中非常明确地提醒我们，应该由国家政府而不是雇佣军来全权使用武力。我们应该使国家行为体和安全部队能够在尊重人权和个人尊严的同时，有效为全国各地的民众提供安保。

我们需要强有力、有能力、遵循法治的安全机构。我们必须通过各种举措，特别是我的联合王国同事、联合国区域特使也予以强调的可持续发展目标16之下的举措，以及更广泛的区域和次区域合作来加强安全部门的工作。我们认为，安全部门改革、能力建设和培训是取得进展的关键手段。

第二，关于不扩散和裁军，武器和弹药是冲突的硬燃料，其非法流通当然是雇佣军的一个重要根源。因此，不扩散和裁军是制止雇佣军活动战略的重要因素。在非洲联盟（非盟）的领导下，并与非洲次区域组织——如南部非洲发展共同体、西非国家经济共同体、以及大湖区、非洲之角及周边国家小武器和轻武器问题区域中心——密切合作，已制定了一项控制小武器和轻武器的非洲大陆行动计划。这一计划也是非盟倡导的“到2020年平息一切枪炮声”行动的一部分，我们对此表示赞赏。德国坚决支持这方面的所有活动。我们正在与非洲联盟合作，以减少武器流入冲突地区，改进对脆弱国家武器和弹药的控制，并培训新一代专家在军备控制方面发挥领导作用。因此，主席先生，我们非常期待在你的主席任期结束时就平息枪炮声问题进行讨论。我们还期待着支持你主席先生，并支持你的活动，以期通过一项关于这一问题的决议草案。

第三，我要强调制裁和专家监测作为应对雇佣军活动的具体行动的作用。具体而言，在制裁方面，联合国内已有指认标准，包括与侵犯人权有关的标准，可作为将参与雇佣军活动的个人列入清单的基础。

第四，在追究责任方面，我们必须确保对雇佣军侵犯和践踏人权的行为进行充分调查，并追究那些最终应负责任者的责任。让我极受鼓舞的是，比如，我要在此表示欢迎的科特迪瓦外交部长也强调了惩处的重要性。我们的俄罗斯同事还提到起诉的重要性。我们必须加强国家和国际刑事司法系统以及国家和区域人权机制的能力和反应力。这必须明确包括雇佣军按一个国家指示行事的情况。

第五，关于私营军事和保安公司，必须将它们与雇佣军活动区分开来。其中许多公司遵循合法的目标。但我要再提一下穆萨•法基•穆罕默德主席早些时候明确指出的问题，私营军事和保安公司构成了许多挑战。议席上一些同事也提到了具体的案例，其中包括法国、波兰和联合王国的代表。我们必须确保私营军事和保安公司遵循合法的目标。我们还必须防止滥用，加强对国际人道主义法和人权法的遵守，并促进透明度、法治原则、以及对商用军事和保安服务公司的有效监管。

在这方面，我还要强调德国积极支持通过的国际行为守则和《蒙特勒文件》，我们鼓励所有国家和利益攸关方支持这些文件。

第六，我们必须提供一个安全的空间，让青年人能够和平地为自己的未来而努力，从而减少雇佣军团体作为雇主对失望青年的吸引力。正如我已经提到的那样，我们可以在所作努力，例如可持续发展目标的基础上再接再厉。我还要提及去年大会关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的决议，该决议现在是一个很好的参照点，其中强调：

> “必须应对青年失业问题的社会经济层面，并促进青年进一步参与决策进程”（大会第72/311号决议，第32段）。

最后，根据我们强调预防的战略重点——赤道几内亚总统提到其重要性的战略重点——我们必须应对解决有利于中部非洲区域内外雇佣军活动的环境条件。其中包括具有挑战性的人道主义局势、大量流离失所者、恐怖活动剧增、以及气候变化对数百万人生计的破坏性影响，仅列举几个根本原因。

最后，雇佣军问题是一个非常好的例子，表明安全理事会亟须就国际和平与安全所面临的威胁展开更具主题性、预防性的跨领域讨论。暴力和冲突的根源应得到安理会的重点关注，我们仍然致力于将这些问题保留在议程上。

梅萨–夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：秘鲁欢迎特奥多罗·奥比昂·恩圭马·姆巴索戈总统阁下以及其他高级官员，包括科特迪瓦外交部长出席我们的会议。我们祝愿主席国赤道几内亚指导我们本月份的工作取得圆满成功，我们再次赞扬多米尼加共和国上个月的出色工作。我们也赞赏本次辩论会的举行以及秘书长、卢旺达外交与国际合作部长和非洲联盟委员会主席所作的重要通报。

鉴于雇佣军和外国战斗人员的犯罪活动对国际和平与安全的实际影响，我们谨强调让我们今天聚集一堂的这一议题的现实意义。我们认为，这些行为体造成的不稳定及其严重侵犯人权和违反国际人道主义法的行为应得到安全理事会的有效关注。

正如今天上午一再指出的那样，这一问题对非洲大陆的影响尤其严重，影响到索马里、中非共和国、科摩罗联盟、赤道几内亚和科特迪瓦等国。边界的漏洞、国家体制不健全、以及政治危机的出现都助长了这一现象的加剧。在这种情况下，我们认为，打击这一祸害和促进实现可持续和平的努力应侧重于以下行动领域：预防冲突、消除根源、以及加强区域合作。

首先，在预防冲突方面，雇佣军和外国战斗人员巧妙地利用冲突局势或争端来开展其非法活动，因此必须予以预防。这项预防工作需要加强地方和国家能力，特别是在和平解决争端、促进对话及促进社会凝聚力等方面。国际社会对这些努力、特别是联合国各区域办事处的努力的支持是必要的。通过其监测和预警功能，后者协助及时发现引发新的紧张和危机事件的因素，从而提供消除这些因素的机会。

第二，关于消除根源，机构软弱、限制自由的政权制造的紧张局势、经济指标恶化、不公正及边缘化等问题，是滋生煽动暴力的代理人或是雇佣军等暴力手段的肥沃土壤。因此，必须通过根据《2030年可持续发展议程》采取多层面办法建设和加强促进人权、法治和可持续发展的能力和机构来消除这些根源。我们强调，如果建立的机构要有效、合法，它们就必须代表其各自社会。因此，必须确保其包容性。必须特别强调保护青年和儿童，以防止他们被招募，并通过优质教育为他们提供机会。

第三，关于区域和邻国合作，由于雇佣军活动具有跨界影响，能够迅速适应雇佣军活动的不同地理环境，因此必须从区域角度处理这种现象。这就是为什么我们欢迎非洲联盟提出的“到2020年平息枪炮声”倡议的原因。该倡议促进非洲大陆的和平、稳定与繁荣。我们认为，考虑到其相关意义，该倡议应得到国际社会、特别是安理会的强烈和一致支持。

我们还强调加强情报工作和边境管制的重要性，这是切断资助雇佣军的通常资金来源，例如非法贩运武器、人员和自然资源的基本要素。建立联合委员会对于达到这些目的至关重要。

最后，我强调必须促进新加入并严格遵守《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》，其中特别包括通过有效解决这一现象所必需的国家立法。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请南非代表发言。

马特吉拉先生（南非）（*以英语发言*）：首先，南非愿祝贺特奥多罗•奥比昂•恩圭马•姆巴索戈总统阁下和赤道几内亚共和国担任2月份安全理事会主席。你可以放心，在你担任安理会主席期间，南非将给予全力支持与合作。

我们还要感谢多米尼加共和国1月份出色地担任安理会主席。

我们感谢秘书长安东尼奥•古特雷斯先生和非洲联盟委员会主席穆萨•法基•穆罕默德先生作了富有洞察力的通报。我们还要感谢卢旺达共和国外交和国际合作部长理查德•塞齐贝拉先生阁下代表卢旺达总统保罗•卡加梅以非洲联盟主席的身份所作的发言。我们还欢迎科特迪瓦共和国外交部长马塞尔•阿蒙－塔诺先生阁下和加蓬外交、国际合作和区域一体化部长Abdu Kambogo先生阁下。

南非欢迎召开本次及时的辩论会，并选择了关于雇佣军活动作为非洲不安全和不稳定根源的作用的重要主题。一个重要和无可争议的事实是，多年来，非洲一直是雇佣军活动的接收端，而这些活动对破坏非洲大陆的和平、安全与稳定起到了推波助澜的作用。几个非洲国家一直是雇佣军团体企图推翻合法和民主选举产生的政府的目标。它们的跨国活动也威胁到区域稳定，在邻国安全交织在一起的情况下尤其如此。南非谴责这些活动，因为它们对我们促进和确保我们各自国家的和平与稳定的集体努力构成严重挑战。同样令人关切的是，雇佣军活动对由于持续不断的冲突已经很脆弱的非洲大陆若干区域的和平与稳定构成严重威胁。

自1994年建立民主政体以来，南非一直参与促进我们热爱的整个非洲大陆和平与稳定的集体努力。我们支持非洲联盟旨在实现非洲国家和非洲人民之间的更大团结和声援，同时捍卫其成员国的主权、领土完整和独立的目标。非洲联盟组织法》中明确阐述了这些目标和原则。其中关键的一条原则是谴责和反对违宪的政府更迭，以及任何成员国不干涉他国内政。

作为非洲联盟和联合国的负责任成员，南非谴责在任何非洲或非非洲国家的所有雇佣军活动。我们认为，这些活动明显违反了各项非洲大陆和国际公约和法律文书。正如本次会议概念说明（S/2019/97，附件）中雄辩地指出的那样，招募、使用、资助和训练雇佣军违反了《联合国宪章》原则及《非洲联盟组织法》原则。

南非重申必须明确执行所有反对雇佣军的国际和非洲大陆立法和文书，特别是1989年《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》和1977年《非洲统一组织消除非洲雇佣军制度公约》。

就我们而言，南非有一项禁止其国民参与任何雇佣军活动的不妥协和严格的政策。我国宪法规定，除《宪法》或国家立法另有规定外，和平、和谐地生活的决心阻止任何南非公民在国内或国际上参与武装冲突。

为实现这一目标，南非议会于1998年通过了一项题为“外国军事援助法条例”的立法。该法案的目的是规范我国国民、永久居住在我国境内的人提供外国军事援助及外国公民在我国境内提供此类援助的行为。通过这些行动，南非一贯对被发现参与雇佣军活动或违反“外国军事援助法条例”的南非国民采取严厉措施。在我国国民涉嫌参与雇佣军活动的情况下，我们以前已与非洲其它国家进行了合作和协作。

我国代表团强调，所有国家均有义务采取一切必要措施，在任何可能发生的地方取缔雇佣军活动。在这方面，安全理事会应鼓励所有会员国承诺防止其国民和在其各自领土上的外国人从事雇佣军活动。

各位代表记得，大会第六十二届会议通过了关于以雇佣军为手段侵犯人权并阻挠人民行使自决权的第62/145号决议。南非对以私营保安公司为形式的新式雇佣军行为感到关切。多年来，雇佣军和私营军事公司的活动与这些公司对非洲大陆一些旷日持久的冲突产生的负面影响之间一直存在着明显联系。我们呼吁国际社会建立一个监管这些公司工作的具有法律约束力的框架。一旦普遍商定关于私营军事公司自律的蒙特勒文件，就可以酌情使用。我国代表团相信，我们应该讨论一下关于安全服务私有化和公司化的看法，因为提供安全服务的责任应该完全由主权政府承担。

最后，我要强调，南非坚定致力于与其他非洲国家和安全理事会成员合作，共同应对雇佣军活动的挑战及其对区域和国际和平与稳定的负面影响。这符合《2063年议程：我们希望的非洲》所设想并通过旗舰项目“到2020年平息枪声”实现的非洲大陆的愿望，特别是对非洲和平与安全的渴望。

我们祝我们的中国朋友新年快乐。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）:主席先生，首先，我谨对阁下表示欢迎，并祝贺友好的贵国担任安全理事会本月主席。我们感谢你召开本次重要会议，讨论一个各方面都很重要和关键的议题。我也要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长和非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生就这个威胁到各国主权、安全和领土完整以及人民自决权的现象所作的宝贵通报。我还要欢迎科特迪瓦和卢旺达外交部长出席本次会议。

毫无疑问，在冲突中使用雇佣军的现象不仅威胁到各国的安全和保障，也威胁到区域和国际和平与安全。它也严重违反了《联合国宪章》所载的宗旨和原则。当这一现象与其他严重问题联系在一起时，就会变得更加复杂。其中有些问题被列入了安全理事会议程，如恐怖主义、外国作战人员、非法移民和跨国有组织犯罪。

雇佣军在各种冲突中进行的活动有违国际法，并且缺乏道德、人民和法律基础。雇佣军显然对各项战时国际条约和公约漠不关心。这表现在蓄意攻击平民、囚犯和民用设施以及犯下战争罪。令人遗憾的是，一些国家政府和非国家行为体继续利用雇佣军来散布混乱、发动军事政变和发动战争。

参与这一问题的非政府组织发表的报告表明，高度贫困和失业以及国家机构的脆弱性都是导致加入雇佣军队伍的因素，特别是因为据这些报告所说，给予雇佣军的报酬从每天500美元到1000美元不等，有时是2000美元。这种雇佣军的数量接近2000万，这非常不利，因为他们的数量几乎相当于正规军。虽然这在历史上并不是一个新问题，但在这一现象上耗费的支出已经达到近1000亿美元，并且预计到2020年将翻一番。

不幸的是，有些中非和西非国家已经成为雇佣军活动的沃土，因为这些国家拥有丰富的自然资源。这打乱了这些国家的政治和发展进程，同时它们的政府花费了大量资金来减少和消除此类活动。雇佣军和自然资源之间也有着密切联系。雇佣军的数量在自然资源丰富的地区有所增加，他们的目的是控制这些资源，为他们的非法活动提供资金。主席先生，例子有很多，包括友好的贵国在内，也包括你在参加安全理事会会议几周前遭受的未遂政变。

概念说明（S/2019/97，附件）中所载的问题应该引起我们的注意，因为我们的应对措施将使我们形成解决这一现象的实际愿景，并就一项将这一现象定为犯罪并加以解决的国际文书达成共识。如果我们考虑现有法律文书、遵守这些文书的国际承诺以及消除这一祸害的国际努力，我们将看到它们与这一现象对国际社会构成的威胁并不相称。

许多人意识到，尽管雇佣军现象存在已久，但国际社会不愿应对这一非常危险和重大的威胁，也不愿执行法律文书来遏制依赖于招募并在冲突地区部署雇佣军的国际网络。国际人道主义法、1949年8月12日《日内瓦四公约》关于保护非国际性武装冲突受难者的1977年附加《议定书》第47条、以及《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》都明确界定了这一现象。

以雇佣军为手段侵犯人权并阻挠人民行使自决权问题工作组在大会本届会议期间提出的建议很重要，其中包括关于《2030年可持续发展议程》可持续发展目标16的建议，该目标促进和平与包容性社会，同时重点关注“加强民主与善政，以及经济、社会、文化和发展权利的重要性”（A/73/303,第79(a)段）。

最后，鉴于这一现象对国际和平与安全造成的严重后果，安全理事会应该更加注重解决这一问

题。仅在大会或人权理事会上讨论这一严重问题是不够的。我们也支持以雇佣军为手段侵犯人权并阻挠人民行使自决权问题工作组的作用及其建议的执行。我们敦促各国对犯下这种侵犯人权、违反国际人道主义法的暴行和罪行的人采取严格措施。应该无一例外地追究这些犯罪者的责任，对他们严惩不贷。我们重申，尊重人权、发展、和平、平等机会和法治是防止年轻人成为雇佣军的保障。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：主席先生，首先请允许我祝贺赤道几内亚担任安理会主席。我也祝贺多米尼加共和国代表团上月担任安理会主席工作出色。

主席先生，我谨感谢你组织这次辩论，感谢秘书长和非洲联盟委员会主席及卢旺达外交部长所作的令人感兴趣的发言。

本次辩论非常及时，鉴于雇佣军活动是一种破坏稳定的因素，已对安全理事会议程所列的一些国家产生重大影响。其中多个国家在非洲，但非洲大陆肯定不是唯一关注该问题的地区。雇佣军活动不仅加剧并使已有的冲突复杂化，而且可能导致潜在的冲突爆发。因此我们必须持续关注，认真对待，以预防冲突。

正如本次辩论的概念说明（S / 2019/97，附件）所指出，处理这类活动是一项复杂的任务，因为雇用军活动往往发生在各种利益和动机，包括有组织犯罪、暴力极端主义和以非民主手段达到政治目标的企图重叠的背景下。雇佣军活动也可成为为其他目而组成的武装团体的一种资金来源，也有仅求中饱私囊发财的武装团体。

虽然对雇佣军活动的定义不一，但诸如今天的辩论有助于扩大我们对这个问题的认识。安理会目前正处理若干雇佣军活动问题。例如，在利比亚，来自达尔富尔的战斗人员向当地各派出售其服务。这样做使得这些战斗人员得以保持行动能力，对苏丹，或最终对该地区其他国家构成威胁。在也门，我们对雇佣军团体使用儿童兵表示关切。也不要忘记，海盗行为也可以是一种雇佣军活动形式，但我今天不想在此谈明天辩论的议题。

雇佣军活动往往带有国际层面。为了遏制这一现象，各国应充分利用现有国际文书，特别是1989年《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》。就此，主席先生，请允许我祝贺贵国批准该公约。鉴于迄今只有包括比利时在内的36个会员国签署这项公约，我们呼吁所有会员国立即批准，不再拖延。

但是，只有在国家一级得到执行，我们签署的法律文书和标准才会产生影响。我们指的是国际人道主义、国际人权文书和区域组织文书。在此领域，如同其他领域，我们主张加强国家间合作。

安全理事会已经拥有抑制雇佣军活动的支持者和组织者利益的机制，特别是旨在针对破坏和平努力的个人并阻断其融资手段的定向制裁。在此，我谨例举非法贩运武器、非法转移资金和非法开采自然资源等行为。

最后，所有国家都可能以这种或那种方式面对雇佣军活动的问题，必须作出反应。就比利时而言，我国将始终选择透明与国际合作。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请加蓬外交、国际合作和区域一体化部长坎博戈（Abdu Razzaq Guy Kambogo）先生发言。

坎博戈先生（加蓬）（*以法语发言*）：加蓬非常高兴有幸被赤道几内亚邀请参加这次重要会议。

首先，我谨感谢联合国秘书长和非洲联盟委员会主席。我也要感谢多米尼加共和国，祝贺该国担任安理会1月主席。我欢迎并祝贺科特迪瓦和卢旺达外长，并感谢前面所有各位发言者对今天讨论的出色贡献。

我很高兴地向赤道几内亚总统特奥多罗·奥比昂·恩圭马·姆巴索戈先生转达加蓬共和国总统、国家元首阿里·邦戈·翁丁巴先生的兄弟问候，祝贺他将雇佣军问题提交安理会这一重要论坛讨论，

雇佣军问题确实是非洲、特别是中部非洲不安全和不稳定的一个来源。

赤道几内亚最近发生的事件提醒人们认识到一个不幸的事实，即非洲继续是一种现象造成的动乱的受害者，我们原以为这种现象已经过去，但不幸仍然确实威胁着非洲国家的和平与安全。

本次高级别辩论提供了机会，以便我们客观地审视次区域安全问题，这些问题令人严重关切，而且因为装备精良的敌对武装团体的存在及其数量不断增加而变得更加严重。安全理事会主席为我们提供的本次辩论范围，强调可恨的雇佣军现象不仅影响政治稳定，而且影响非洲国家的经济发展。

因此，加蓬严格尊重所有有关打击雇佣军活动的国际法律文书，强调尊重每个国家的国家主权的重要性。

据此，我们鼓励所有中部非洲国家继续加强兄弟关系、友谊、睦邻关系与合作，同时全面、协调地应对雇佣军、恐怖主义和暴力极端主义等跨国威胁的挑战。

只有动员我们各国进行认真合作，才能有效地打击这种对和平与安全的威胁。在这方面，加蓬作为中部非洲国家经济共同体现任主席，将继续为巩固本次区域的和平与稳定而努力。值得回顾的是，中部非洲有一个出色的体制架构，能够促进预防工作并管理不稳定和危机的根源，特别是中部非洲和平与安全理事会和中部非洲预警系统。我代表加蓬共和国最高当局，必须借此机会赞扬联合国中部非洲区域办事处的工作和非洲联盟的持续支持。

造成我们各国不稳定的另一个问题是小武器和轻武器的扩散，这是非洲大陆某些国家武装冲突的结果，助长了偷猎和野生动植物非法贸易。这种贸易是雇佣军的主要资金来源之一，我们对此表示坚决谴责。尽管我们坚定地致力于打击这一现象，但必须认识到，没有国际社会的持续支持，我们则无法永久遏制这些祸害。

最后，我谨代表加蓬总统阿里•邦戈•翁丁巴就今天辩论的主题的重要性再次向安全理事会主席国赤道几内亚表示祝贺。

主席（以西班牙语发言）：我现在请埃及代表发言。

伊德里斯先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先请允许我衷心祝贺你和你兄弟般的国家担任安全理事会2月份主席。我们相信，贵国及其在纽约的代表团将能够成功地履行安理会主席的庄严任务。

主席先生，我还要向你转达你的兄弟阿卜杜勒-法塔赫・塞西总统的问候，他本希望应你的盛情邀请出席今天的会议。然而，令人遗憾的是，由于先前的承诺，他不能出席会议。

我要感谢多米尼加共和国上个月担任安全理事会主席。我还感谢秘书长和非洲联盟委员会主席在本次会议开始时所作的通报。我还欢迎卢旺达、科特迪瓦和加蓬三国外交部长今天莅临安理会。我也就中国新年向中国表示祝贺。

主席先生，我要赞扬你关心今天关于非洲和平与安全的议题。这体现在安理会本月将审议的主题的明智选择上。

我认为，今天关于雇佣军活动对中部非洲区域和平与安全的影响这一主题是一种正在出现的趋势，对我们大陆各区域的和平与安全构成威胁。它与非国家行为体日益严重的影响及其犯罪活动对我们各国和平与稳定的消极影响密切相关。埃及重申，必须加强非洲和国际社会解决这一问题的努力。我们将在几天后开始担任非洲联盟主席期间不懈努力，更加重视消除这一现象，以此作为维护非洲大陆和平与稳定的全球战略的一部分。

埃及一贯致力于执行安全理事会通过的制裁决议中概述的各项措施，特别是武器禁运以及资产和资金的转移，目的是防止武装团体-当然不是正规的国家军队-获得武器。获得武器会破坏各国和整个社

会的安全与稳定。在这方面，埃及强调，必须加强和促进国家机构，特别是国家安全部队，使各国能够全面控制其领土。我们还呼吁通过分享关于跨国安全威胁的信息，加强区域和国际合作，其中最主要的威胁是恐怖主义和雇佣军团伙。

有鉴于此，埃及感到非常自豪的是，我们在2016年和2017年担任安全理事会成员期间为消除对跨国和平与安全的威胁，特别是恐怖主义，所作的努力。我们积极参加了2017年7月关于打击资助恐怖主义行为的第2368（2017）号决议的谈判。我们还提交了一项关于防止恐怖分子获取武器的决议草案，该决议草案于2017年8月获得安全理事会一致通过，成为第2370（2017）号决议。在这方面，我要赞扬赤道几内亚努力把重点放在正在出现的破坏非洲国家稳定与安全的非常规跨国安全威胁上。

今天关于雇佣军的辩论是我们区域和国际合作的另一个重要步骤，可以用来应对这些威胁。埃及非常感兴趣与我们的非洲兄弟进行技术合作，协助他们加强非洲在安全、边界管制和处理消极安全威胁方面的国家能力。此外，我们准备参加合作努力，结合我们消除雇佣军活动的根源和非洲大陆面临的其他安全威胁的努力，重建和发展他们的国家并消除贫穷。

打击雇佣军现象的国际和区域努力已经拥有适当的法律框架，特别是1989年《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》和1977年《消除非洲雇佣军制度公约》。我们呼吁所有国家加入这些条约，并承诺予以执行。

在这方面，应强调加强非洲国家之间以及整个国际社会的区域合作，以确保雇佣军团体得不到任何支持，无论是在武器还是资金方面，要将此作为一项全面战略的组成部分，其中包括建设和平层面，并通过该区域各国、非洲联盟、其他非洲区域组织和国际伙伴之间的合作，解决问题的根源。

最后，鉴于这一不良现象对非洲大陆和平与安全局势的具体影响，消除雇佣军战斗人员现象的重要性与非洲和国际社会共同努力促进和实现到2020年使枪支沉寂的目标有关。主席先生，在这方面，我们认识到，在你担任安理会主席期间就这个问题举行本次特别会议十分重要。主席先生，我们再次衷心感谢你选择这个重要议题作为我们今天讨论的重点。我们相信，这将有助于加强我们打击雇佣军作战人员现象的努力，并加强中部非洲地区和整个非洲大陆安全与稳定的基础。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请中非共和国代表发言。

Kpongo女士（中非共和国）（*以法语发言*）：我要祝贺我们的姐妹国家赤道几内亚共和国担任2月份安全理事会主席，并祝愿它圆满完成任务。主席先生，请允许我向你表示欢迎，中非共和国代表团非常满意地看到你主持这次重要的公开辩论会，鉴于雇佣军在中非次区域开展种种犯罪活动，这次辩论会的主题非常重要。

在谈到该问题的核心要点之前，我谨代表中非共和国总统福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉先生阁下表示歉意，他很想来到这里，但由于正在喀土穆进行和平谈判，需要他在班吉不断进行监测，因此他无法前来出席这次会议。

一再发生的危机导致这种危机的制造者招募雇佣军来填充他们的作战部队。在这方面，我国的情况很能说明问题，因为中非共和国发生的许多叛乱始终有来自不同国家的雇佣军的参与。招募雇佣军的另一个原因是武装团体发生分裂，使寻求结束冲突办法的任何努力变得更加复杂。

武装团体在外国作战人员的支持下，从事各种非法和犯罪活动，如开采矿产资源以及走私钻石和黄金。正如安全理事会2018年10月16日辩论（见S/PV.8372）期间所表明的那样，自然资源正日益成为冲突的原因，也是其根深蒂固的根源。我们注意到，矿区持续存在的紧张局势超过其他地区。对自然资源的开采以及对这些资源的争夺造成不同群体之间为控制势力范围而发生暴力冲突，从而导致他

们参与属于国家主权范围的活动。目前在寻求和平解决中非共和国危机方面遇到的困难，充分说明了武装冲突与武装团体掠夺自然资源助长武装冲突是紧密相关的。

向我们提供的概念说明（S/2019/97，附件）涵盖了相关问题，鉴于分配给我们的时间有限，我们无法对这些问题作出必要的回应。多年来，我们目睹雇佣军在非洲扩散，近年来在中部非洲尤其是如此。鉴于雇佣军活动是由利润驱动的，很难不将这一不断增长的趋势与这种暴力和破坏稳定行为所针对国家拥有的财富联系起来。

此外，该区域各国迄今为止与安全理事会和联合国一起采取了大量积极行动，因为雇佣军问题现在是第三委员会每年都在处理的大会一项决议的主题。然而，迄今为止部署的资源和采取的措施似乎不足，需要得到更广泛的落实。毫无疑问，可以加强对雇佣军的现有制裁，以儆效尤，并加以威慑。

雇佣军的扩散以及小武器和轻武器的流通令人严重关切。必须大力处理这两种祸害。为此目的，只有中部非洲国家之间开展持续合作，才能予以根除，因为它们破坏了睦邻关系，并在这些国家之间制造了一种怀疑的气氛。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请乍得代表发言。

穆斯塔法先生（乍得）（*以法语发言*）：主席先生，首先，我谨向你转达你的兄弟和朋友乍得共和国总统伊德里斯·代比·伊特诺先生的真诚歉意，如果他繁忙的日程许可，他本想参加这次辩论会。主席先生，他请你接受他的谢意，感谢你召开本次关于中部非洲雇佣军活动影响的重要辩论——这个议题与该次区域和许多其他地区日益增长的安全挑战密切相关。

我还要感谢秘书长，他出席本次高级别辩论会，证明他致力于促进非洲的和平与安全。此外，我还要赞扬卢旺达、科特迪瓦和加蓬外交部长所作的非常有启发性的相关发言。

雇佣军活动历来是不安全和不稳定的因素。正如《消除非洲雇佣军制度公约》序言部分十分恰当地指出，这一现象对各国的独立、主权、安全、领土完整及和谐发展构成严重威胁。因此，国际社会应当制定适当的法律文书，积极应对这一问题。

然而，国际安全模式的演变——随着包括恐怖团体和各种贩运者在内的非国家行为体的出现而来的演变——以及它们的行动在国际舞台上日益增加的有害影响，使得应对不安全因素，如使用雇佣军等方面的努力变得更加复杂。同样，世界某些地区国家的削弱、甚至崩溃以及非国家团体控制整个国家领土的前景大大增加了威胁，因为这些团体能够获得巨大的财政和自然资源，最重要的是它们得以控制其参与流通的大量武器弹药。这一前景让国际社会感到关切，并要求它保持更大的警惕。

因此，亟须执行现有的法律文书，并使之适应不断变化的威胁。本着这一精神，乍得确立了防止和惩处所有雇佣军行为的法律武器。我们于2017年通过的新刑法将这一现象定为刑事犯罪并予以打击。刑法规定对从事此类犯罪活动的任何人判处20至30年徒刑。还可以宣布法人对雇佣军行为担负全部责任，因而必须受到严厉惩处。批准《非洲统一组织消除非洲雇佣军制度公约》也是该进程的一部分。

乍得政府一直与其双边、次区域、区域和国际伙伴协作，努力消除各种形式的不安全。在双边层面，乍得与邻国和友好国家一起定期组织联合总委员会或部门委员会会议，为讨论共同关心和关切的问题，包括与安全有关的问题提供适当的论坛，以期提供必要的解决办法。乍得与苏丹一道，建立了一支联合边界部队，在边界安全领域取得了堪称典范的成果。在乍得湖流域，多国联合特遣部队在有效减少“博科哈拉姆”派别活动的同时，还参与有系统地拆除其武器弹药供应和人员招募网络。

此外，次区域组织是就安全问题进行讨论和交流信息的平台。例如，2018年12月3日和7日在恩贾

梅纳举行的联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第四十七次会议审查了中部非洲次区域的政治和安全问题。这次会议将雇佣军问题列入议程。在其结论中，会议强调雇佣军情况的复杂性，并同时呼吁

> “非洲联盟、中部非洲国家经济共同体和联合国加强合作，以加强其打击雇佣军活动的承诺，包括通过执行现有法律文书来这样做”。

此外，乍得、苏丹、尼日尔和利比亚于2018年5月31日在恩贾梅纳签署了一项谅解备忘录，目的是加强四国在安全和边境监测方面的合作，以应对以恐怖团体、各种贩运者和从事雇佣军活动的武装团体的扩展为特点的利比亚南部局势所带来的安全挑战。这对邻国以及更广泛的国际和平与安全构成了极具破坏性的严重威胁。乍得一再强调，利比亚南部的动荡局势为建立武装团体提供了条件，包括雇佣军在各种冲突中所提供服务得到报酬的情况。

尽管为巩固其人民的和平与安全及促进该次区域的和平与安全作出了巨大努力，但我国乍得仍然受到这一祸害的威胁，针对我国领土和公民的犯罪行为就证明了这一点。因此，我们呼吁国际社会特别注意脆弱的区域和国家，特别是萨赫勒和中部非洲的脆弱区域和国家。乍得也依然深信，解决利比亚危机以及在该姐妹国家全境恢复国家权力将有助于减少整个萨赫勒区域的威胁。

最后，乍得重申致力于继续努力加强与邻国、该次区域各国和整个国际社会的合作，以期打击雇佣军活动并应对该区域及世界其它地区和平与安全所面临的其它威胁。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请刚果代表发言。

巴莱先生（刚果共和国）（*以法语发言*）：主席先生，首先，在姐妹的赤道几内亚共和国担任2月份安全理事会主席之际，请允许我向你转达你的挚友和兄弟、刚果共和国总统德尼•萨苏•恩格索先生阁下的衷心祝贺，他无法前来纽约。主席先生，他重申支持你主持这个负责维持国际和平与安全的机构的职责。

主席先生，你在本会议厅主持会议，致力于全世界的和平与安全，这表明了你对非洲、特别是我们中部非洲次区域和平与发展的一贯承诺。我国代表团非常感谢赤道几内亚邀请刚果参加关于雇佣军问题，特别是关于中部非洲次区域问题的本次重要辩论会。赤道几内亚是一个受害的非洲国家，更不用说它曾多次遭受雇佣军破坏稳定的未遂行动，最近一次就发生在2017年12月。中非共和国和刚果民主共和国——该次区域的国家——是遭受掠夺性雇佣军活动之害的又一标志。

我谨借此机会赞扬中非共和国政府与武装团体于2月2日在喀土穆达成和平协议，为次区域该国的重建、和平与和解带来了很大的希望，今后它将能够在实现我们中部非洲次区域的和平、安全与发展议程方面发挥自己的作用。

雇佣军问题——经常在恐怖主义或海盗等重大时事的阴影下得到仔细审查——却没有得到国际社会的太多关注。然而，它类似于和平、稳定与安全所面临的其它威胁。例如，在中部非洲，我们次区域各国之间不受控制的非法团体流动对信任产生了消极影响。众所周知，在区域和次区域两个层面促进各国之间建立信任的措施可以缓解紧张局势和冲突，并促进持久和平、稳定与可持续发展。此外，人们还注意到，这些非国家行为体——各种雇佣军——更容易煽动政变，破坏合法体制机构的稳定，开展经济和（或）政治情报收集活动，实施恐怖主义行为，并与反叛分子、叛乱分子、叛逆分子或其他武装反对派一起参与冲突，以期推翻合法政府。

很明显，近年来，令人遗憾的是，在冲突局势中，雇佣军及其相关活动倍增。非洲大陆深受其害，雇佣军活动继续严重阻碍非洲发展。在这方面，雇佣军问题是我们各国关切而且应该进一步应

对的主要安全问题之一。因此，我国代表团欢迎将其列入安理会议程，希望今天的辩论会有助于进一步认识这一现象，鉴于势态的发展需要再次审议该问题。

我高兴地注意到，雇佣军问题是次区域各国领导人关注的核心，也是在布拉柴维尔举行的联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第四十六次会议特别关注的问题。在导致审议该项目的宣言中，中非国家经济共同体成员国承诺作出必要的努力和协作，以消除雇佣军渗透进入次区域国家的风险。

非洲联盟和平与安全理事会部长级会议和2018年7月所举行汇集西非和中部非洲国家元首和政府首脑的西非国家经济共同体和中部非洲国家经济共同体关于和平、安全、稳定以及打击恐怖主义和暴力极端主义的国家元首和政府首脑联合峰会，也触及了影响两次区域国家的雇佣军问题（这些国家已经成为几内亚湾海盗行为的受害者）、“博科圣地”和上帝抵抗军等恐怖组织的活动、跨国有组织犯罪以及与畜牧业和季节性游牧有关的安全威胁问题。

除其他外，在预防冲突、维持和平和打击跨界犯罪、恐怖主义和武器非法流通等雇佣军非常活跃的领域加强次区域和区域合作，是这两次会议产生的措施。正如安理会所知，这些措施有助于减少雇佣军活动对冲突的影响。事实证明，改进复员和重返社会方案也是防止前战斗人员成为新的雇佣军的一种手段。

打击雇佣军活动现象的努力，还必须包括《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药和可用于制造、维修或组装此类武器的零部件公约》生效。该公约即《金沙萨公约》，生动地体现了中部非洲各国防止小武器和轻武器非法、无控制流通，特别是在各国国内或边界冲突地区非法、无控制流通的意志。然而，雇佣军问题十分复杂和敏感；打击雇佣军并非易事，远非如此，即使在雇佣军受到国际社会一致谴责的情况下也是如此。

当然，我们有专门应对该问题的国际文书。1977年7月3日在利伯维尔签署的《非洲统一组织消除非洲雇佣军制度公约》已于1985年4月22日生效。这是一项重要的区域文书，因为自非殖化开始以来，雇佣军问题对许多非洲国家构成危险。这项公约是在1977年《1949年日内瓦四公约补充议定书》之后一个月内通过的。1977年《补充议定书》未将雇佣军定为重罪，而这项非洲公约则将雇佣军和雇佣军活动定为刑事犯罪。1989年12月4日通过、2001年10月20日生效的联合国《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》，将雇佣军活动视为罪行。

有些国家已经通过相关国家法律法规，帮助国家更妥善地治理这一现象。但是，为了有效地打击现有各种雇佣军活动形式，考虑到雇佣军活动现象的演变及其现有各种结构形态，有必要调整各项文书，因此需要更深入地进行更新，并确保国家立法与其保持一致。必须以真诚、坚定的政治决心为基础，加强次区域、区域和国际合作，以支持执行经过修订的文书。

在这方面，中非国家经济共同体成员国确认，它们决心在联合国中部非洲区域办事处、非洲联盟和国际伙伴的技术支持下，在联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的框架内制定一项战略，以便在我们次区域根除雇佣军现象的意志。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请吉布提代表发言。

哈桑夫人（吉布提）（*以英语发言*）：主席先生，首先我谨感谢你邀请我国代表团参加安全理事会第一次关于“作为非洲不安全和不稳定因素之一的雇佣军活动”的高级别辩论会。

主席先生，我谨向你转达你的兄弟、吉布提共和国总统、政府首脑伊斯梅尔·奥马尔·盖莱先生阁下的深切和诚挚祝贺，盖莱总统感谢你和贵国代表团在本月担任安全理事会主席期间强调这一重要议题。我们相信，贵国定将出色地履行其职责。

（以法语发言）

赤道几内亚对此问题有独特的经验和认识，我国有长期应对该问题的亲身经历。我们面前的概念说明（S/2019/97，附件）清除地阐述了这些挑战，这充分说明赤道几内亚的认识水平和丰富经验。我们谨表示，我们赞赏秘书长、非洲联盟委员会主席和卢旺达外交与国际合作部长今天上午作为非洲联盟主席保罗•卡加梅先生阁下的代表所作的通报。

（以英语发言）

吉布提借此机会重申我国反对所有侵犯人权、违反国际人道主义法行为的原则立场和承诺，以雇佣军为手段侵犯人权并阻挠人民行使自决权问题工作组的报告（A/73/303）也强调了这一点。在这方面，我们谨谈以下四点。

（以法语发言）

首先，雇佣军现象对和平、安全及国际和区域稳定构成威胁，是非洲不稳定的原因之一。在这方面，安全理事会和联合国必须帮助制定对策，以便根据工作组的建议消除这一现象。这些对策必须有助于重申我们在这场斗争中的政治意志，并涵盖所有方面，如招募、训练、参与和资助雇佣军的行为。

第二，我国代表团对非洲一些地区恐怖主义团伙、暴力极端主义和跨国有组织犯罪，特别是人口贩运和毒品贩运的增加表示关切，而这些地区在这种活动出现之前并没有受到武装冲突的影响。

第三，应作出更多努力，特别是在为刚刚摆脱冲突和受冲突影响地区的维持和平行动、特别政治任务和建设和平努力拟定任务和筹措资金方面。在非洲，必须确保次区域组织、非洲联盟和联合国之间加强合作，以期改善这类活动在实地取得的成果。

第四，我们还欢迎非洲国家元首和政府首脑在“到2020年平息一切枪炮声”倡议的框架内采取共同立场，该倡议的崇高目标是使子孙后代免遭战祸。

吉布提共和国作为饱受冲突和武装暴力蹂躏的次区域的一方和平与避难的净土，一贯倡导和平文化，它从其田园传统的根基汲取了这种文化，而这些传统是基于热情好客和相互交流这些概念。我们希望，本次高级别会议将使我们能够加强我们对雇佣军现象的全球反应，充分利用国际社会所作的努力，同时严格遵守国际法和国际人道主义法。

主席（以西班牙语发言）：我现在请苏丹代表发言。

穆罕默德先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我谨祝贺你和你友好的国家担任本月份安全理事会主席，并就这样一个对非洲安全与稳定具有重大影响的重要议题召开本次重要会议。

我还要祝贺今年1月加入安理会的新成员，并向友好的中华人民共和国及其人民恭贺中国新年。我还欢迎科特迪瓦、加蓬和卢旺达外交部长参加这次重要会议。

我国代表团感谢赤道几内亚专门举行本次辩论，讨论雇佣军活动对非洲和平与安全的灾难性影响。雇佣军团伙继续利用一些非洲区域的冲突，并将这些地区视为其犯罪活动的避风港。有时，这些团伙进行人口和武器贩运，有时，进行土匪活动和开采自然资源。雇佣军试图使冲突、脆弱的条件和软弱的政府永久化，以便在适合他们的环境中生存。因此，雇佣军是维持和平与安全的最大挑战和威胁之一。

主席先生，在非洲和诸如贵国这样的国家的雇佣军活动构成了对非洲稳定与安全的威胁，中非共和国和刚果民主共和国就是证明。这种活动在我们大陆继续存在对整个人类造成了极大的伤害。我们赞扬赤道几内亚及其总统在打击雇佣军活动方面的勇气，我们坚决支持总统呼吁国际社会更有效地打击人类历史上顽固存在的三种罪恶：恐怖主义、雇佣军和海盗。我们赞扬安哥拉、津巴布韦和喀麦隆

帮助赤道几内亚果断地解决雇佣军问题。我们呼吁非洲联盟作出更大努力，打击雇佣军，并将这些努力纳入目前非洲为维持和平行动作出贡献和筹资计划之中。我们特别注意到招募儿童、虐待儿童和雇佣军之间的联系。我们还呼吁在我们庆祝《联合国儿童权利公约》三十周年之际优先考虑这些问题。

在意识到雇佣军团伙构成的威胁之后，苏丹努力在其领土上的冲突地区维护国家权力。我们不允许雇佣军在我们的土地上进行破坏稳定的活动，或破坏导致2011年签署《多哈达尔富尔和平文件》的和平努力。在达尔富尔武装团体被击败并被赶出我们的土地，使和平成为现实之后，这些武装团体被迫开展犯罪和雇佣军活动，以牟取钱财，例如抢掠、敲诈、开采自然资源和贩运人口。然而，在2015年至2017年期间，雇佣军从境外对苏丹进行了袭击。

雇佣军团伙日益猖獗的活动和做法所构成的威胁要求国际社会对这些团伙实施果断打击。因此，我们高度赞赏召开这次辩论会，我们希望这次辩论会将引导国际社会通过一项打击这一现象的共同愿景。这一现象的影响已延伸到和平国家，这方面的例子有很多。

我们谨提出一些打击雇佣军活动的建议，作为对前面发言者的补充。

第一，我们强调必须根据秘书长的方案，加强和启用预防外交的作用以防止冲突，而冲突为雇佣军提供了肥沃的环境。

第二，我们必须促进各专家组对冲突地区雇佣军活动进行调查的能力和工作，还要发展信息基础设施，这有助于遏制和打击这些雇佣军团体，并防止它们迁移到新的区域。

第三，我们必须加强和恢复冲突国家的边境管制系统，这些国家构成了有利于雇佣军活动的环境。我们也必须为这些国家提供必要的政治和技术支持。

第四，我们必须加强各国在这方面的合作与协调，增加经验和信息交流。

最后，我谨强调，苏丹政府高度重视并优先关注雇佣军问题，我们在2017年主办的区域讲习班就是证明，它由非洲情报和安全事务委员会秘书处与苏丹国家情报和安全局合作组织，在喀土穆举办，为期三天。这个讲习班讨论了雇佣军、外国恐怖主义作战人员和非国家行为体的现象及其对非洲安全与稳定的影响。二十七个非洲情报机构参加了该讲习班，旨在重点关注这一现象，并采用必要的战略和计划加以打击，同时加强非洲国家间的合作与协调。

我荣幸地与在座各位分享，昨天，中非共和国政府和所有反对派运动无一例外地达成了和平解决办法，顺利结束了谈判。和平协议的初步签署将于明天进行，最后签署将于下周在班吉进行。我们相信并乐观地认为，得到非洲联盟支持的这项协议将使中非共和国这个睦邻友好的国家能够走出冲突的黑暗，步入和平与发展的广阔领域。

下午1时35分散会。